



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 11 ИЮЛ 2019 № ОЗ 13/225
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Архангельской городской Думой.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Л.А. Кондакова
(8182) 20-06-07

нк



АРХАНГЕЛЬСКАЯ
ГОРОДСКАЯ
ДУМА

пр. Троицкий, д.60, г.Архангельск, 163000
тел. 606-899, факс 65-16-62
E-mail: gorduma@arhcity.ru; сайт: www.arhcity.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

03.07.2019 № 03-11/544
На № _____ от _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 1.2.5. Положения об Архангельской городской Думе, утвержденного решением Архангельского городского Совета от 14 февраля 2007 года № 336, вношу для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания Депутатов проект областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельской городской Думы Гревцова Александра Викторовича.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Копия решения Архангельской городской Думы от 26 июня 2019 года № 150 «О законодательной инициативе по внесению проекта областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области».

8. Документы, перечисленные в пунктах 1-7, на электронном носителе.

Председатель Архангельской
городской Думы

Архангельское областное
Собрание депутатов

03.07.2019
Вх № 127/183

 В.В. Сырова

Мп

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О статусе «Дети войны Архангельской области»

Настоящий Закон определяет основания и порядок присвоения гражданам, детство которых пришлось на годы Великой Отечественной войны и Второй мировой войны, статуса «Дети войны Архангельской области» в целях создания условий, обеспечивающих их активную деятельность и почёт в обществе.

Статья 1.

Статус «Дети войны Архангельской области» присваивается гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 2 сентября 1945 года и постоянно проживающим на территории Архангельской области (далее – статус).

Статья 2.

1. Присвоение статуса осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Архангельской области в сфере социальной защиты населения (далее – уполномоченный орган).

2. Гражданин, претендующий на присвоение статуса, или его представитель (далее – заявитель) представляет в уполномоченный орган по месту жительства (месту пребывания) или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг следующие документы:

- 1) заявление о присвоении статуса;
- 2) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность заявителя;
- 3) документ, подтверждающий проживание по месту жительства (пребывания) заявителя на территории Архангельской области;
- 4) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования;
- 5) документы, удостоверяющие личность и полномочия представителя заявителя, – в случае подачи заявления представителем заявителя.

3. Заявление и документы, указанные в части 2 настоящей статьи (далее – документы), могут быть поданы одним из следующих способов:

1) путем личного обращения в уполномоченный орган или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

2) направления по почте копий документов, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с действующим законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, порядок направления, регистрации и оформления которых определяется правовым актом уполномоченного органа и которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

4. Решение о присвоении статуса принимается уполномоченным органом в течение 25 дней со дня получения документов.

5. Решение о присвоении (об отказе в присвоении) статуса направляется заявителю или его представителю не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решения.

6. Уполномоченный орган ведет учет граждан, которым присвоен статус в установленном уполномоченным органом порядке.

Статья 3.

Основаниями отказа в присвоении статуса являются:

1) несоответствие заявителя категории граждан, указанной в статье 1 настоящего Закона;

2) непредставление одного или нескольких документов, указанных в части 2 статьи 2 настоящего Закона;

3) непредставление подлинников документов (копий документов, заверенных в установленном порядке) в срок, установленный для принятия решения о присвоении (об отказе в присвоении) статуса, – в случае направления необходимых документов в электронном форме без заверения в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

4) наличие повреждений в документе, дефектов в написании текста документа, не позволяющих однозначно истолковать его содержание, либо недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах.

Статья 4.

Гражданам, указанным в статье 1 настоящего Закона, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Архангельской области в сфере охраны здоровья;

2) преимущественное право на получение свободных мест, предназначенных для предоставления социальных услуг, в организациях

социального обслуживания, включенных в реестр поставщиков социальных услуг.

Статья 5.

1. В целях защиты общих интересов и достижения общих целей граждан, которым присвоен статус «Дети войны Архангельской области», граждане вправе создавать на добровольной основе общественные объединения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Взаимодействие органов государственной власти Архангельской области и общественных объединений осуществляется в виде:

1) участия общественных объединений в подготовке проектов законов, иных нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области;

2) оказания информационно-методической, консультативной, организационной поддержки общественных объединений;

3) иных форм, не запрещенных действующим законодательством.

Статья 6.

Настоящий закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

4

**Пояснительная записка
к проекту областного закона
«О статусе «Дети войны Архангельской области»**

Необходимость внесения проекта областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области» (далее по тексту также – Закон) вызвана следующим.

Проектом областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области» предлагается установить гражданам, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 2 сентября 1945 года и проживающим в Архангельской области, статус «Дети войны Архангельской области».

В канун 75-летия Великой Победы назрела объективная необходимость обратить внимание на поколение, которое на склоне лет нуждается не только в правовой и социальной защите, но и в моральной поддержке и уважительном отношении ко всему, что хранит их память: ранний недетский труд, голод, ужас войны, страх расставаний, скорбь потерь и надежда на мирную жизнь.

По информации Отделения Пенсионного фонда России по Архангельской области, по состоянию на 1 марта 2019 года, на территории Архангельской области проживает 68 437 граждан, родившихся в указанный период времени. Из них 21 120 человек – на территории муниципального образования «Город Архангельск».

Детство и юность этих граждан пришлось на годы Второй Мировой войны, Великой Отечественной войны и последующий период послевоенного восстановления СССР. «Дети войны» не только внесли весомый вклад в Великую Победу, но и на своих плечах в кратчайшие сроки восстановили страну из руин, совершив трудовой подвиг.

Проект Закона разработан с целью установления на региональном уровне статуса «детей войны» и создания правовых основ для последующего предоставления мер социальной поддержки гражданам пожилого возраста, чье детство совпало с суровыми годами Второй Мировой Войны и Великой Отечественной войны.

Многие из этих граждан наравне со взрослыми на заводах и фабриках, в колхозах и артелях ковали историческую победу над фашизмом, а в настоящее время в силу преклонного возраста, утраты здоровья либо одиночества нуждаются в дополнительной поддержке.

При этом государственные и муниципальные органы власти на протяжении всей послевоенной истории не уделяли должного внимания «детям войны» за исключением детей-блокадников и детей-узников концлагерей.

Несмотря на то, что в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации большинству граждан указанной категории предоставляются меры социальной поддержки как инвалидам, труженикам тыла, ветеранам труда либо по другим основаниям, многие из них в социальном плане остаются недостаточно защищенными.

В результате сегодня «дети войны» вынуждены самоорганизовываться для защиты своих прав, во многих регионах (в том числе и в Архангельской области,

на территории МО «Город Архангельск») создаются различные организации граждан, ставящие своей целью добиваться утверждения социального статуса поколения «дети войны».

Действующим федеральным законодательством категория граждан «дети войны» не определена. Вопрос о необходимости выделения этой группы граждан в особую категорию лиц на федеральном уровне регулярно поднимается депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты региональные законы, устанавливающие статус «Дети войны». Так, законы о «детях войны» приняты в республиках Адыгея, Бурятия, Мордовия, Удмуртия, Алтайском и Красноярском краях, Ненецком и Ямало-Ненецком автономном округах, Псковской, Самарской, Оренбургской, Ленинградской и других областях.

Анализ принятых законов позволяет сделать вывод о том, что в каждом регионе принимаются свои меры поддержки «детей войны». Они являются как материальными (денежные выплаты, предоставление льгот), так и нематериальными (например, льготный порядок оказания медицинской и иной помощи). В ряде регионов законодательно «просто» установлен статус «детей войны», без каких-либо льгот и финансовых выплат.

В проекте Закона не предусмотрено финансовых выплат и оказания иных мер материальной поддержки «детям войны». Данный Закон является, в первую очередь, моральной поддержкой гражданам, которые на своих детских плечах вытащили страну из руин после самой кровопролитной войны в истории Человечества. Данный Закон – слова благодарности ветеранам за их трудовой и ратный подвиг во славу Отечества.

Принятие областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области» позволит сформировать базу для последующего внесения изменений в региональное законодательство о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан. Последующее внесение изменений в региональное законодательство будет возможно только после появления финансовых возможностей областного бюджета.

**Председатель Архангельской
городской Думы**

 **В.В. Сырова**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона
«О статусе «Дети войны» Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О статусе «Дети войны» Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Председатель Архангельской
городской Думы**

 **В.В. Сырова**

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона
«О статусе «Дети войны Архангельской области»**

Принятие областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области» не потребует отмены или изменения иных областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Председатель Архангельской
городской Думы**

 **В.В. Сырова**

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О статусе «Дети войны Архангельской
области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О статусе «Дети войны
Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О статусе «Дети войны Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
Десятая сессия двадцать седьмого созыва

РЕШЕНИЕ

от 26 июня 2019 г. № 150


**О законодательной инициативе по внесению проекта областного закона
"О статусе "Дети войны Архангельской области"**

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 областного закона от 19.09.2001 № 62-8-ОЗ "О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области" (с изменениями и дополнениями) Архангельская городская Дума **р е ш и л а**:

1. Внести в Архангельское областное Собрание депутатов проект областного закона "О статусе "Дети войны Архангельской области" согласно приложению.

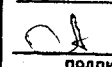
2. Назначить официальным представителем Архангельской городской Думы при рассмотрении в Архангельском областном Собрании депутатов проекта областного закона "О статусе "Дети войны Архангельской области" Гревцова Александра Викторовича, депутата по избирательному округу № 8.

Председатель городской Думы

 В.В. Сырова



**АРХАНГЕЛЬСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ДУМА
КОПИЯ ВЕРНА**

Деп. и.о. Сырова А.А. ОПУ аппарата
Должность
 (Сырова А.А.)
Подпись
Ф.И.О.
"03" июня 2019 г.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/183 от 03.07.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О статусе «Дети войны»
Архангельской области»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного «О статусе «Дети войны Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Архангельской городской Думой, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается определить критерии отнесения граждан Российской Федерации к категории «Дети войны Архангельской области» с присвоением соответствующего статуса, порядок подачи документов для присвоения такого статуса и меры социальной поддержки, предоставляемые данной категории граждан.

1. Понятие «правовой статус» предполагает правовое положение (совокупность прав и обязанностей) гражданина, однако в предложенном Проекте такие нормы не предусмотрены.

2. В связи с тем, что присвоение статуса «детей войны» связано с событием, имеющим общероссийское значение, представляется, что условия его присвоения должны быть определены на федеральном уровне и распространяться на всех граждан Российской Федерации, независимо от места их проживания.

Таким образом, определение критериев статуса «детей войны» и установление для данной категории граждан мер социальной поддержки должно быть урегулировано на федеральном уровне.

Согласно статье 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Придание статуса «детей войны» только гражданам, проживающим на территории Архангельской области, то есть по территориальному признаку, противоречит принципу равенства и социальной справедливости.

По состоянию на 12 июля 2019 года на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находятся следующие проекты федеральных законов, устанавливающие правовой статус «детей войны»

15 04 9 12
01-02/1002

и предусматривающие правовые гарантии социальной защиты «детей войны» в Российской Федерации: № 736973-7 «О детях войны» (внесен 21 июня 2019 года), № 736689-7 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших в период Великой Отечественной войны» (внесен 21 июня 2019 года).

3. Статьей 4 Проекта предлагается установить для граждан Российской Федерации, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 2 сентября 1945 года и постоянно проживающим на территории Архангельской области, следующие меры социальной поддержки:

1) внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Архангельской области в сфере охраны здоровья;

2) преимущественное право на получение свободных мест, предназначенных для предоставления социальных услуг, в организациях социального обслуживания, включенных в реестр поставщиков социальных услуг.

В связи с этим отмечаем, что статьей 4 Проекта не предусматривается предоставление приведенных мер социальной поддержки исходя из условия присвоения статуса в порядке, установленном статьей 2 Проекта.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок реализации установленного законодательством Российской Федерации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории субъекта Российской Федерации. Таким образом, право на внеочередное оказание медицинской помощи устанавливается только законодательством Российской Федерации.

Положения пункта 2 статьи 4 Проекта требуется изложить с учетом положений статьи 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Обращаем внимание, что проектами федеральных законов № 736973-7 «О детях войны», № 736689-7 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших в период Великой Отечественной войны» предусматривается социальная поддержка «детей войны», в том числе:

- внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому (проект федерального закона № 736973-7);

- внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - законами и

13

иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (проект федерального закона № 736689-7).

4. По вопросу об установлении статьей 5 Проекта положений о создании общественных объединений гражданами, которым присвоен статус «Дети войны Архангельской области», о формах взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и общественных объединений поясняем, что общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, регулируются Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», в том числе статьей 17 установлены положения о взаимодействии государства и общественных объединений.

5. К Проекту имеются замечания редакционно-технического характера в части:

- наименования Проекта, поскольку является некорректным (исходя из концепции Проекта необходимо было указать – «О статусе «Дети войны» в Архангельской области»);

- использования по тексту Проекта понятий «Дети войны Архангельской области», «уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области в сфере социальной защиты населения», «части настоящей статьи», «наличие повреждений в документе, дефектов в написании текста документа», «преимущественное право на получение свободных мест» и др.

На основании изложенного правовое управление рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника правового
управления - начальник отдела
по обеспечению законодательной
деятельности



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 9 июля 2019 года № ____
на № пз7/183 от 3 июля 2019 года

Редакционное заключение
на проект областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области» и сообщает, что представленный законопроект потребует определенной доработки, направленной прежде всего на унификацию терминологии и приведение ее в соответствие с терминологией, используемой в законодательстве Российской Федерации и законодательстве Архангельской области, уточнение содержания отдельных формулировок, а также на устранение недочетов технического характера.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

И.В. Кирина